

يتضمن هذا الملحق تلخيصاً لبعض المقالات التي
نشرت في عدد المجلة فلسطين-إسرائيل عن "البعد
الاقتصادي للصراع"
الذي يصدر باللغة الانكليزية بالإضافة إلى النص
الكامل لبعض هذه المقالات
"المحرر"

PALESTINE-ISRAEL JOURNAL

of Politics, Economics and Culture

ملحق باللغة العربية يصدر عن:
المجلة الفصلية " فلسطين - اسرائيل " العدد السابع شتاء ٢٠٠٨

PALESTINE-ISRAEL JOURNAL

Vol. 14 No. 3, 2007

of Politics, Economics and Culture

The Economic Dimension: Past, Present and Future



Ephraim Kleiman Hisham Awartani David Brodet
Samir Huleileh Arie Arnon Samih al-Abid Karakra
Ezra Sadan Nasser Tahboub Azmi Bishara

مجلس التحرير

داني روبيشتاين، حازم القواسمي، بوعاز عبرون، وليد سالم، أري راث، زهرة الخالدي،
دانيل برatal، عماد أبو زياد، جاليت حزان-روكم، خالد أبو عكر، جالية جولان،
نظمي الجمعة، جرشون باسكن، هاني المصري، أفي هووفمان، عطا القيمرى،
بنجامين بوغرورند، نافذ نزال، سمحنة بحيري، عنات سيفلمان، نادية نصر-نجاب،
دان حيكوبسون، جمانة جاعوني، دان ليون، خلود الدجاني، اسحق شنيل.

الافتتاحية: نحو مفترق طرق محتمل!

في أثناء الزيارة الأخيرة التي قام بها وزيرة الخارجية الأمريكية كوندوليزا رايس للشرق الأوسط، قالت: "الفكرة بأن يقوم رئيس الولايات المتحدة الأمريكية بالدعوة لاجتماع دولي فيكون لدينا جميعاً فرصة للتقطط صورة تذكارية هو أمر بعيد عن ذهاننا، وأعتقد أن الجميع يتوقع بأن تكون الفكرة جدية وجوهرية، وكذلك تهتم بالقضايا الحاسمة. فنحن لا نتوقع أقل من ذلك. و لا نستطيع الاستمرار بالقول أننا نريد حل الدولتين، بل يجب أن نبدأ بالعمل لوجود دولة واحدة".

هناك أربعون سنة بعد ١٩٦٧، و أكثر من ١٠٠ سنة على بداية النزاع بين الحركتين الوطنية الفلسطينية واليهودية، و هانحن نقترب من تقاطع طرق محتمل. ولكن هناك أشخاص يشكرون بأن الأطراف الرئيسيين في القضية – الإدارة الأمريكية المضيفة بقيادة الرئيس جورج بوش، و الحكومة الفلسطينية بقيادة الرئيس محمود عباس و الحكومة الإسرائيلية بقيادة رئيس الوزراء إيهود أولمرت – ضعفاء جداً ليقوموا بالتحرك و إيجاد حل للصراع القائم.

أيضاً يمكن القول بأن الكارثة في العراق جعلت إدارة بوش بحاجة لإنجاز بناء في الشرق الأوسط، و أولرت بحاجة لنجاح دبلوماسي بسبب الصعوبات السياسية في الوطن، و عباس بحاجة للتوضيح بأن الحل السياسي ممكن أن يحقق نتائج مهمة بسبب النزاع مع حماس.

الفشل الذي حققه مؤتمر كامب ديفيد الثاني في عام ٢٠٠٠، يجب أن يكون بمثابة درس للمشاركين بالمؤتمر القادم في شهر تشرين الثاني. و يجب أن يكون واضحاً بأن الشروط ليست مناسبة للحل النهائي للنزاع في نفس الوقت. وبالرغم من ذلك يجب أن يكون هناك جهود جدية لاحراز تقدم حقيقي في القضايا الأساسية – الجدود، القدس، المستوطنات، واللاجئين و الأمن – ليكون هناك أساس للمفاوضات المستقبلية. و يجب أن يكون التركيز على تحسين مستوى معيشة الفلسطينيين في الضفة الغربية و قطاع غزة و في القدس الشرقية. و هذا يتطلب إزالة العواجز و العقبات ليتمكن الفلسطينيون من التحرك و التنقل بحرية و ايضاً تجميد نشاط بناء المستوطنات للعمل على إعادة بناء و تقوية الاقتصاد الفلسطيني – و هذا هو الموضوع الرئيسي لهذا العدد من مجلة فلسطين-اسرائيل – و الانتباه في نفس الوقت لاحتاجات إسرائيل الأمنية.

الإعلان عن المبادئ غير كافي، فالطرفين الفلسطيني و الإسرائيلي بحاجة لوجود تقدم جدي على الأرض. فهم بحاجة لأسباب حتى يؤمنوا بأن هناك أمل. فيجب أن يعلن في نهاية الاجتماع بيان واضح للإنجازات، فواحد من أسباب فشل مؤتمر كامب ديفيد الثاني الذي أدى إلى بدء الانتفاضة الثانية، هو عدم توافق بيان واضح بعد المؤتمر.

مبادرة السلام العربية التي قامت بها جامعة الدول العربية الـ ٢٢، و التي تعرّض الاعتراف و تطبيع العلاقات بين الدول العربية و إسرائيل مقابل الانسحاب إلى الخط الأخضر ، و تأسيس دولة فلسطينية مستقلة والتوصّل إلى حل متفق عليه لشكلة اللاجئين، يوفر تأييد إقليمي مهم للتقدم، وهكذا جاء تعيين رئيس الوزراء البريطاني السابق توني بلير كمبوعث بارز من قبل اللجنة الرباعية الدولية.

ليس هناك حاجة للسؤال اذا الشعب الفلسطيني و الشعب الإسرائيلي يريدون احراز تقدم نحو حل سلمي للنزاع. السؤال هو هل لدى قياداتهما الارادة السياسية و التصميم والشجاعة للإلتقاء من هذه الفرصة – و هل الاطراف الدولية ستقدم التصميم و الابداع و الحكمة الضرورية.

هيلل شينكر

مجلة فلسطين - اسرائيل

جاءت فكرة تأسيس واصدار مجلة فلسطين - اسرائيل في اعقاب اتفاقية اوسلو وقد تبلورت هذه الفكرة من قبل كل من فيكتور سيلغمان وزياد أبو زيد . فقد كان فيكتور من بين مؤسسي مجلة "نيو أوت لوك" التي وصلت في تلك المرحلة الى نهاية الطريق وتوقفت عن الصدور.

وكان زيد قد شرع منذ عام 1986 في اصدار صحيفة فلسطينية باللغة العبرية أسمها جيشر (الجسر) ثم قرر في اعقاب اوسلو وقف الجسر عن الصدور.

وقد اتفق فيكتور وزياد على اصدار مجلة جديدة باللغة الانجليزية تحمل اسم فلسطين-اسرائيل جورنال سياسية، ثقافية-اقتصادية.

كانت نقطة الانطلاق لهذه المجلة هي الاقرار بأن أي حل للصراع الاسرائيلي-الفلسطيني يجب ان يكون على أساس دولتين للشعبين وتأسيس دولة فلسطينية مستقلة عاصمتها القدس الشرقية الى جانب دولة اسرائيل، وحل عادل لقضية اللاجئين الفلسطينيين.

وقد عممت المجلة الى تناول المواضيع الحرجية والحساسة ذات الصلة بالصراع، وفتح باب النقاش حول هذه المواضيع، دون رقابة أو تدخل فيما يكتب.

ويتم بيع هذه المجلة في العديد من المكتبات إضافة الى أن هناك أكثر من ألف مشترك في مختلف أنحاء العالم يتلقون المجلة بشكل منتظم، ومن بين المشتركين المئات من كليات العلوم السياسية والعلاقات الدولية في الولايات المتحدة وأوروبا واليابان وأمريكا اللاتينية.

وبالإمكان تصفح مكان هذه المجلة على الانترنت في العنوان pij@pij.org أو الكتابة اليها وطلب نسخة مجانية للاطلاع عليها أو الاشتراك فيها.

وهذه المجلة هي مجلة فصلية متخصصة شبه أكademie يساهم في كتابة المواد التي تنشر فيها أساتذة جامعات ومفكريون وكتاب من اسرائيل وفلسطين والعالم.

هيئة التحرير

مجلة فلسطين - اسرائيل سياسية اقتصادية ثقافية

المؤسس

فيكتور سيلغمان و زيد أبو زيد

رئيس التحرير

زياد أبو زيد و هليل شينكر

مدير التحرير

ليلي دبدوب و أفري هوفرمان

هذه النشرة اعداد

أنوار الخطيب

جنوب افريقيا

عزمي بشاره



العالم يبدو مختلفاً من أقصى جنوب القارة الأفريقية. هنا حيث تجري محاولة جريئة لبناء أمة تحررت من نظام فصل عنصري استيطاني قبل عقد من الزمان. أما مانا دستور ديمقراطي متطور يعترف رسمياً بإحدى عشرة لغة في إطار عملية بناء أمة مدنية متعددة الإثنيات والقبائل والمذاهب والديانات (كلمة قومية لا تكاد تذكر في تلك البلاد) على أساس المواطننة الديموقراطية. جدول أعمالهم مختلف وسلم أولوياتهم كذلك. لدينا ثورة تحولت إلى دولة، وليس فقط بالنضال والمثابرة حتى النصر، بل أيضاً بإتقان الحلول الوسط و المسماوات التي جعلت التحول ممكناً.

وقد بلغت الحلول الوسط درجة تعليم البعض أن المؤتمر الوطني الأفريقي قد انتزع السلطة السياسية، ولكن لم يكسب الدولة اقتصاداً وسياسة، فأحفاد المستوطنين البيض، وأبناء النظام القديم نفسه ما زالوا يسيطرون على الاقتصاد وعلى جزء أساسي من الإعلام أو الشركات المتحكمة به، وهناك مشكلة أرض ومسكن وفقر مزمنة عند غير البيض.

و الدولة مضطربة للالتزام بسداد الديون وبكافحة الاتفاقيات الدولية التي أبرمها النظام القديم بما فيها مع اسرائيل، ولكن من الناحية الأخرى تتسع الطبقة الوسطى من الأفارقة السود، والبلاد تتغير جذرياً بالتدريج.

اضطر ضحايا النظام السابق للاكتفاء باعترافات المجرمين أمام ضحاياهم وطلب الصفع العلني في عملية تطهير للذات في لجنة المصالحة والصحف، والمقصود طبعاً هو الحالات التي نفذت فيها أوامر ولم يبالغ المجرم بالاستمتعاض والتغافل في التنفيذ، وحيث صدرت الأوامر لارتكاب جرائم.

و لكن المسماوات أيضاً و صلت حد استغلالها لتسلل أفكار جديدة تجسد و تكسر الهيمنة القائمة، والمقصود هو أفكار من نوع مساواة عنف بعنف، و القمع العنصري بالمقاومة، و طلب معاقبة المسؤولين عن عمليات في المؤتمر الوطني الأفريقي قتل فيها مدنيين، وفي نقاش حول نصب الحرية المزعزع أقامته في منتزة كبير في بريتوريا طرح مطلب وضع أسماء "شهداء" النظام السابق، وليس فقط شهداء النضال التحرري.

أي أن بقايا النظام السابق تحاول أن تستغل الصفقة التاريخية التي عقدت من أجل إعادة كتابة التاريخ بمساواة بين طرفين، الطرف المضهد، و يبدو لي أن من يفعل ذلك ينكئ جروحاً، ويفتح معارك سوف يخسرها.

كانت صفة المؤتمر الوطني الأفريقي مع النخب العنصرية الحاكمة شاملة و بعيدة المدى، ولكنها قامت على الاعتراف بعدالة قضية المساواة و رفض التمييز العنصري، لا مساواة اطلاقاً بين الحرية و العبودية، لم تقم الصفقة على حكم قيمة يساوي بين المقاومة و الاستشهاد، و لا على حل وسط بين حقين، حق الشخصية و حق الجرم، بل قامت على أساس هزيمة نظام الابارتهايد التاريخية، و الاعتراف بعنصريته و ظلمه و قمعه واستعداده أن يخلق حلبة التاريخ.

و قد تناولت الصفقة كيفية اخلائه و ثمنه و مدته و كيفية المحاسبة على الماضي، لم يكن في الصفقة تسامح مع النظام بل مع المواطنين الذين



و الأفق الفلسطيني

لا تشمل حق العودة للجئين، و لا القدس الشرقية عاصمة فلسطينية، و لا تفكك كافة المستوطنات، و لا الانسجام الى حدود الرابع من حزيران .٦٧

وبعد هذا كله تبقى الدولة الاسرائيلية، و تصبح هذه العنصرية بذاتها قضية داخلية، و ربما آن الاوان لاتخاذ قرار: إما قبول هذه التسوية التي سوف تطبق على مدى سنوات طويلة تحب فيها إسرائيل اخر تعبي من اخر دولة، و لا تبقى حجراعلى حجر حتى في وحدة الشعب الفلسطيني في الضفة والقطاع، مرورا بتحويل الماء والهواء الى قضايا تفاوضية تحل بتنازلات سياسية، و قضية سجناء الحرية الى قضية بدل القضية التي سجنوا من اجلها... أو طرح برنامج بديل يمكن الناس من معرفة ماذا يريد معارضو هذا النهج، و ماذا يعني النضال ضد الاحتلال و التحرر الوطني في برنامج سياسي ديموقراطي.

لناخذ مثلاً واحداً على الاعاقة الحائلة: كانت مقاطعة نظام الابارتهايد أحد أهم الاسلحه التي حسمت انهياره، و لكن من الواضح ايضاً أنها تتأثر و تغيب و تفقد اعصابها من أقل قدر من المقاطعة، فهي لا تعيش على العلاقات العاديه التي كانت تمناها جنوب افريقيا، بل على

لا بد أن تعني هذه القوى لهذه المسؤولية قبل فوات الأوان، وذلك أيضاً على مستوى تحديد الإيديولوجيات المختلفة اطرح برنامج وطني ديموقراطي بديل يخرجون به إلى العالم كقوة سياسية، هذا دور القيادة.

الامتيازات.

و المقاطعة تخرج بعض القيادات الفلسطينية المنخرطة في التطبيع قبل الحل، يرجوها قرار المحاضرين الانكليز مقاطعة الجامعات الاسرائيلية، كما يرجح ذلك مؤسسات فلسطينية لديها "جوينت بروجيكتس" (مشاريع مشتركة) مع جامعات اسرائيلية، و من الواضح أن بعض الاسانته الاسرائيليين الديموقراطيين يريدون منع المقاطعة إما بدعافع وطنية اسرائيلية، او لأن ذلك يضر بهم شخصياً، و هم لا يرون أن الموقف الفعلي ضد الاحتلال في ساعة الامتحان هو ليس المظاهره يوم السبت في نوع من الـ "بيكينيك التل ابيبي" ، و لا جلسات الحوار مع الفلسطينيين، بل الاستعداد لدفع ثمن الموقف.

العنصرية و اخر مسألة كولونيالية قائمه في الدنيا ليست مسألة داخلية، و رغم ان وجود استراتيجية فلسطينية موحدة سوف يساعد كثيراً الا انه لا يفترض ان تنتظر القوى الديموقراطية في العالم استراتيجية فلسطينية موحدة لكي تتخذ موقفاً منها، فلا شك أن غالبية الشعب الفلسطيني تعاني من آثار الفصل العنصري و من ممارسات الاحتلال.

ال الحاجة الى برنامج سياسي في إطار حركة التحرر الوطني للقوى المعارضه لما يجري على حلبة التفاوض الاسرائيلي و الفلسطيني هي حاجة فلسطينية.

فقد اتضحت معالم هذا المسار تماماً بعد زوال عائقين: عائق ياسر عرفات بالاغتيال والاستشهاد، و عائق نتائج الانتخابات الفلسطينيه بالانفصال عن حماس...

في البرنامج البديل يجب أن يعرف الشعب الفلسطيني و العالم ماذا ت يريد حماس (هل تريد فقط العودة الى تقاسم السلطة مع حزب الرئيس) و ماذا ت يريد الجهاد و الشعبيه و قسم كبير من فتح و غيرها الكثير من الأوساط و الأفراد و المثقفين (برأينا غالبية الشعب الفلسطيني).

لا بد أن تعني هذه القوى لهذه المسؤولية قبل فوات الأوان، و ذلك أيضاً على مستوى تحديد الإيديولوجيات المختلفة اطرح برنامج وطني ديموقراطي بديل يخرجون به إلى العالم كقوة سياسية، هذا دور القيادة.

و العلاقات مع اسرائيل مستمرة رغم أنه لم يتم إعادة توقيع اية معاهد عسكرية انتهي مفعولها، و مؤيدو اسرائيل من كانوا جزءاً من النظام السابق يرتكزون الى هذه الواقعية السياسية فينسخون النقاش الى ساحة العلاقات مع الفلسطينيين مؤكدين في أفضل الحالات أن القضية الفلسطينية هي صراع على أرض بين طرفين يملكان عليها حقوقاً متساوية، و على ضرورة أن تدعم جنوب افريقيا "عملية السلام" ، وأن تدعم "المعتدلين من الطرفين" ، وأن تتخذ موقفاً متوازناً الخ.

لقد شهدت و شاركت في جزء من هذه النقاشات بين وزراء و قيادات تاريخية نضالية في جنوب افريقيا، منهم الأكثر إيديولوجية و مبدئية في مسألة التحرير الوطني، و منهم الأكثر واقعية.

ولكن، حتى أكثر المسؤولين واقعية من أنصار الـ "ريال- بوليتيك" يؤكد أن جنوب افريقيا ليست محايده و لا تساوي بين طرفين، بل تقف ضد الاحتلال و مع حق تقرير المصير للشعب الفلسطيني... و لكن ما هو مطروح بالنسبة لها هو عملية سلام تقود الى تسوية في دولتين، و قد قال لي قبل أسبوع أحد أهم القيادات التاريخية للمؤتمر الوطني الافريقي: "لقد نصحناهم في حينه بعدم قبول أوسلو، و نحن كما

تعلم لا نحب حل الدول الإناثية قضية من هذا النوع، ولكن هذا خيارهم، و نحن ايضاً لم نحب أن يتدخل أحد من الدول الأفريقية و الصديقة في شؤوننا".

و من ناحية أخرى قال لي أحد أبرز زعماء الكفاح المسلح سابقاً و وزير بارز حالياً أن النظام الإسرائيلي هو نظام أبارتهايد، و هذه ليست قضية خارجية بالنسبة لبلد مثل جنوب افريقيا مهما كانت بعيدة جغرافيا.

ولا شك طبعاً انه اذا لم تعتبر جنوب افريقيا قضية هوية بالنسبة لها، فسوف تواجه مستقبلاً مشكلة داخلية مع الاجيال القادمة التي لم تعرف الابارتهايد، و لم تعني أن اسرائيل بقيت آخر حليف له و أخلصت له حتى نهاية أيامه، و الاهم من هذا كله أن حل الدولتين المطروح حالياً بناء على التفاوض بين طرفين نافيا الحاجة للتدخل بالتضامن، لا ينتج دولتين فعلاً، بل دولة عنصرية اسرائيلية على انقضاض الشعب الفلسطيني و "بنتوستان" ، و في جنوب افريقيا يعوفون ما هو "بنتوستان".

فقد أقامت جنوب افريقيا كيانات سياسية من هذا النوع و ملكت عليها ملوكاً ورؤساء للتخلص من جزء من العبء الديموغرافي للأفارقة السود، و المبرر لعدم التضامن أي حل الدولتين بالتفاوض، لا ينجب دولة فلسطينية ذات سيادة فعلاً، و لا توجد صفقة تاريخية تسهل على الاسرائيلين تفكيك اسرائيل و قبولهم في المنطقة كيهود على اساس هويتهم الموجدة و الاعتراف بها، و لا الدولة الديموقراطية العلمانية الثنائيه القومية (في فلسطين خلافاً لجنوب افريقيا لا بد من تعبير القومية) او المتعدد الاثنيات مطروحة كبرنامج لقوى سياسية و كبديل فعلي لحل الدولتين الذي لا ينجب دولة فلسطينية.

فماذا يفعل اصدقاء الشعب الفلسطيني إذا لم يعتبروا قضية العنصرية و الكولونيالية قضايا خارجية أو داخلية في عصرنا و يرددون التضامن؟ لا شك انه على شفا توصل اسرائيل و السلطة الى اعلان مبادئ غير واضح يقصد حتى عن مقررات باراك في كامب ديفيد، و الاعداد المؤتمرات يسميه الأمريكيون خجلاً اجتماعياً (منعاً لللاحراج و المبالغة في التوقعات فهو مجرد أداء تطبيع و علاقات عامة) بدأت تتضخم حدود مشروع الدولة في موازين القوى الحالية: فهي

كانوا أدواته، و مع بعض المواطنين الذين أداروه إذا لم يتحملوا مسؤولية مباشرة عن جرائم ضد الإنسانية، ما تغير خلال الصفقة التاريخية هو حكم الابارتهايد.

ولكي يتغير بشكل سلمي دون مذابح كبيرة و توفير سنوات من الحصار و الدماء و غيره سهلت الصفقة التاريخية على النظام ان يحل نفسه، و يسرت لأقطابه ان يتنازعوا دون خوف من انتقام منهم او ثأر من البيض عموماً.

هذا التسامح ليس مساواة بين حقين، ولا بين المضهد و المضطهد، ولا بين النظام و المناضلين من أجل تغييره، و البديع ان توقيت إثارة هذه النقاشات جاء في مرحلة ضياع في القضية الفلسطينية من ناحية ما يريد الفلسطينيون، و برنامجهم ضد نظام الابارتهايد الكولونيالي في فلسطين، و حيرة أصدقاء الشعب الفلسطيني هل يكونون فلسطينيين أكثر من القادة الفلسطينيين، و ضرورة أو عدم ضرورة أن يتبنوا أحد توجهين: حماس أو فتح.

و جواز الدعوة الى مقاطعة اسرائيل و القيادة الفلسطينية منهكرة في عملية تطبيع العلاقات معها... مع الفرق انه في فلسطين يجري تطبيع العلاقات قبل اتمام اي صفقة، و تجري صفقة لا يتم من خلالها تغيير النظام العنصري القائم على الارض الفلسطينية.

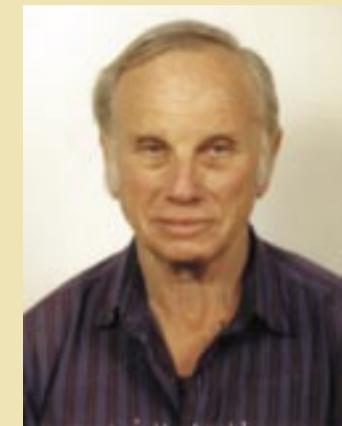
و معروف ان الواقعية السياسية في دولة لم تعد ثورة تدفع الى علاقات متينة بين جنوب افريقيا و الولايات المتحدة، رغم الاعتراض على السياسة الأمريكية الحربجية في منطقة الخليج عموماً، و رغم أن الأخيرة انضمت الى الحصار على نظام الابارتهايد في عامه الاخير بعد ان اتضحت أن النصر أصبح قاب قوسين.



النتائج الاقتصادية للحلول المختلفة

سمحة بحيري

الدكتور سمحـة بـحـيري متـخصص فـي اقـتصـادـيات السـلام وـهو عـضـو فـي مجلـس تـحرـير مجلـة فـلـسـطـين إـسـرـائـيل.



والموصلات. فالاطراف الاقتصادية المساهمة في هذه المناطق ممكـن ان تكون الاسـاس لـفصل سـلمـي يـؤـدي الى مجـتمـع اقـتصـادي يتـضـمن بالـتـاكـيد تـعاـون وـامـور اـمنـية.

وعـلى النـقـيـض مـن ذـلـك، فـي ظـلـ الفـصـل العـدـائـي فإـن كل دـولـة تـنـاـور بشـكـل مـسـتـقل عن المؤـسـسـات الـاقـتصـاديـة في الدـولـة الـآخـرى السـيـاسـيـة وـالـاقـتصـاديـة. وـالـدولـة التي تـمـتـلك الـاقـتصـاد الـأـكـبـر وـالـاغـنـى مـمـكـن ان تـسيـطـر على الدـولـة الـاـصـفـر وـالـافـقـر. ايـ من المـحـتمـل ان تكون الـاتـفاـقيـة في مـكـان ما بين الفـصـل العـدـائـي وـالـوـدـي، تـتـضـمن بعض الخـسـائـر وـالـارـبـاح، وـبعـض السـيـاسـات الـآمـنـية المـشـترـكة المـفـضـلة بـمسـاعـة بعض المنـظـمات وـالـوكـالـات الـاجـنبـية.

إن تـأسـيس دـولـة فـلـسـطـينـية إـسـرـائـيلـية وـاحـدة في الـوقـت الـحـاضـر هو اـمـر مـسـتـحـيل لـان هـذـه الفـكـرة تـواجه مـعـارـضـة من كـلـاـ الـجـمـعـيـنـ. لـان اـقـامـة الدـولـة الـواـحـدة تعـني نـهاـيـة التـطـلـعـات اليـهـودـيـة لـدوـلـة صـهـيـونـيـة او يـهـودـيـة وـتطـلـعـات الـفـلـسـطـينـيـنـ إـلـى اـقـامـة دـولـة وـطـنـيـة مـسـتـقـلـةـ.

خـيـار أـخـر هو الـاتـحاد او الـارـتـباط مع حـكـومـة مـركـزـية ضـعـيفـة، كـلـاتـحاد الـأـورـوبـيـ. فـاتـحاد مـوسـع وـمـشـرق يـشـمل إـسـرـائـيلـ، فـلـسـطـينـ، الـأـرـدـنـ، سـوـرـيـاـ وـلـبـانـ يمكن ان يـتـطـور بـبـطـىـء إـلـى شـيـء مـمـاثـلـ. مـن النـاحـيـة التـارـيـخـية، فإـن هـذـه المـنـطـقـة كانت في اـغـلـب الـاحـيـان مـنـطـقـة مـتـحـدـة وـيمـكـن ان تـسـتـفـيد مـرـة أـخـرـي من اـتـحاد اـقـتصـاديـ.

في المـسـتـقـلـ، الـاتـحاد الـاقـتصـادي الـفـلـسـطـينـيـ-إـسـرـائـيلـيـ يمكن ان يـؤـدي إـلـى وجود اـتـحاد اـقـتصـادي لـلـشـرق الـاـوـسـط وـشـمـال اـفـرـيـقيـاـ مع نـفـوذ دولـيـ، يـفـيد جـمـيع مواـطنـيـهاـ. فـالـاتـحاد الـاقـتصـادي هو محـتمـلـ، من فـصـل وـدـي اوـلـي مـتـفـقـ عـلـيـهـ لـإـسـرـائـيلـ وـفـلـسـطـينـ.

يمـكـن ان يـتـحـقـق حلـ الدـولـتين اـمـا نـتـيـجة لـفـصـل "عـدـائـي" أحـادـيـ الجـانـبـ كما حـدـثـ في غـزـةـ، او نـتـيـجة اـتـفاق وـدـي مـتـبـادـلـ مـتـفـقـ عـلـيـهـ. فـصـل الـوـدـي يمكن ان يـؤـدي إـلـى عـلـاقـاتـ تـعاـونـ وـتـنـسـيقـ فـي السـيـاسـة وـالـاقـتصـاد بـيـنـ الـفـلـسـطـينـيـنـ وـإـسـرـائـيلـ، بـدـمـجـ منـاطـقـ الـمـصـلـحةـ الـعـامـةـ فـيـ الـعـلـمـ، الـبـنـيـةـ التـحـتـيـةـ، الـمـيـاهـ، وـالـتـجـارـةـ

سلامة التجارة

مجـدي الحاجـ خـليلـ

مجـدي الحاجـ خـليلـ هو مدـير عام مجلسـ النـقـل الـبـحـريـ الـفـلـسـطـينـيـ، وـقدـ عـمـلـ مـعـ UNCTADـ وـUNDPـ.



وـقطـاعـ غـزـةـ 24ـ سـاعـةـ فـقـطـ. حيثـ وـصـلتـ قـيـمةـ الـبـضـائـعـ الـفـلـسـطـينـيـةـ الـمـحـتـجزـ فـيـ الـمـوـانـيـاـ إـسـرـائـيلـيـةـ إـلـىـ 120ـ مـلـيـونـ دـولـارـ فـيـ وـسـطـ تـمـوزـ 2007ـ، بـالـاـضـافـةـ إـلـىـ عمـولـةـ التـخـزـينـ وـتكلـفةـ التـأـخـيرـ الـتـيـ دـفـعـهـاـ التـجـارـ الـفـلـسـطـينـيـنـ، وـايـضاـتـمـ اـغـلـاقـ 85ـ%ـ مـنـ المـنـشـاتـ فـيـ غـزـةـ، وـقـدرـةـ الـبـقـيـةـ عـلـىـ الـاستـمرـارـ لاـ تـتـجاـزـ إـلـىـ 50ـ%ـ.

سلـسلـةـ التـزوـيدـ الدـولـيـ، الـتـيـ تـشـمـلـ كـلـ مـنـ الـزـبـائـنـ، الـمـورـدـيـنـ، الـسـلـطـاتـ وـالـوـسـطـاءـ، بـالـأـدـوارـ الـمـخـتـلـفةـ الـتـيـ يـقـومـونـ بـهـاـ، مـمـكـنـ بـسـهـولةـ عـرـقـلـتـهاـ بـحـجـةـ الـآـمـنـ. لـذـكـ هـنـاكـ حـاجـةـ لـتـطـبـيقـ نـظـامـ إـدـارـةـ الـآـمـنـ وـفقـ الـمـعـايـيرـ الدـولـيـةـ، لـيـسـاعـدـ عـلـىـ التـرـتـيبـ وـالـانـسـجـامـ خـلـالـ عـلـيـةـ التـوزـيعـ لـلـمـصـادرـ وـالـمـسـؤـوليـاتـ، وـالـتـقـيـيمـ الـمـسـتـمـرـ لـلـتـطـبـيقـ وـالـاـجـراءـاتـ وـالـعـمـليـاتـ، وـالـتـوـظـيفـ الـفـعـالـ لـلـتـدـخـلـ مـنـ قـبـلـ سـلـطـاتـ الـآـمـنـ وـالـشـرـكـاءـ الـآـخـرـينـ فـيـ سـلـسلـةـ نـقـلـ الـبـضـائـعـ. وـيـجـبـ عـلـىـ الـجـمـعـ الدـولـيـ أـنـ يـقـرـرـ مـدـىـ استـعـدـادـهـ لـتـحـمـلـ التـكـلـفةـ الـكـبـيرـةـ لـلـمـعـايـيرـ الـعـالـيـةـ. وـعـلـىـ إـسـرـائـيلـ أـنـ تـفـهـمـ بـأـنـ مـاـ يـسـمـىـ بـتـابـيـرـهاـ الـآـمـنـيـةـ لـاـ يـجـبـ أـنـ يـكـوـنـ عـلـىـ حـسـابـ التـجـارـ الـفـلـسـطـينـيـنـ. وـالـتـطـبـيقـ لـلـمـعـايـيرـ الـآـمـنـيـةـ الـذـيـ يـمـكـنـ الـاطـرافـ فـيـ سـلـسلـةـ التـزوـيدـ لـعـرـضـ التـزـامـاتـهـمـ يـجـبـ أـنـ يـسـمـحـ لـسـلـطـاتـ الـجـمـارـكـ بـمـنـحـ تـسـهـيلـاتـ تـجـارـيـةـ تـقـيـدـ هـذـهـ الـأـطـرافـ. وـلـاـ بـدـ أـنـ يـكـوـنـ الـهـدـفـ هوـ أـنـ تـكـوـنـ التـكـالـيفـ النـاتـجـةـ عـنـ تـطـبـيقـ الـتـدـابـيرـ الـآـمـنـيـةـ مـشـمـولـةـ وـيـتـمـ تـعـويـضـ عـنـهـاـ مـنـ خـلـالـ تـقـديـمـ التـسـهـيلـاتـ الـتجـارـيـةـ.



الـهـدـفـ الرـئـيـسيـ فـيـ تـطـوـيرـ الـاقـتصـادـ الـفـلـسـطـينـيـ وـتـخـفـيـضـ الـفـقـرـ هوـ خـلـقـ بـيـئةـ تـجـارـيـةـ عـادـلـةـ بـيـنـ إـسـرـائـيلـ وـالـفـلـسـطـينـيـنـ. وـفـيـ حـينـ أـنـ الـمـسـائلـ الـآـمـنـيـةـ مـهـمـةـ جـداـ فـيـ الـتـجـارـةـ الـعـالـيـةـ، إـلـاـ أـنـهـ لـاـ بـدـ مـنـ اـهـمـالـ بـعـضـ الـاـجـرـاءـاتـ غـيرـ الـضـرـوريـةـ الـتـيـ يـمـكـنـ أـنـ تـكـوـنـ عـاـقـقاـ فيـ طـرـيقـ تـحـرـيـكـ الـبـضـائـعـ الـتـجـارـيـةـ وـذـكـ لـاـنـ الـقـيـودـ إـسـرـائـيلـيـةـ عـلـىـ تـنـقـلـ الـبـضـائـعـ وـالـأـفـرـادـ فـيـ دـاخـلـ وـخـارـجـ الـضـفـةـ الـغـربـيـةـ وـقـطـاعـ غـزـةـ، كـلـ الـاـقـتصـادـ الـفـلـسـطـينـيـ مـلـاـيـنـ دـولـارـاتـ.

بـقـيـتـ الـمـعـابـرـ مـغلـقةـ فـيـ قـطـاعـ غـزـةـ رـغـمـ اـتـقـاـقـيـةـ الـعـبـورـ وـالـتـنـقـلـ عـامـ 2005ـ، وـقـامـتـ إـسـرـائـيلـ بـالـادـعـاءـ بـأـنـ الـآـمـانـ مـسـتـمـرـ إـلـامـ الضـغـطـ الـدـولـيـ. عـلـاـوةـ عـلـىـ ذـكـ، أـعـطـيـ بـرـتـوكـولـ بـارـيـسـ إـسـرـائـيلـ قـوـةـ الـسـيـطـرـةـ عـلـىـ مـداـخـلـ الصـادـرـاتـ وـالـوـارـدـاتـ، مـمـاـ جـعـلـ وـكـلـاءـ النـقـلـ الـفـلـسـطـينـيـنـ مـحـرـمـوـيـنـ مـنـ الـتـسـهـيلـاتـ الـتـجـارـيـةـ الـتـيـ تـمـنـجـ لـوـكـلـاءـ الـنـقـلـ إـسـرـائـيلـيـنـ. لـكـنـ يـجـبـ أـنـ لـاـ يـتـنـاقـصـ الـتـجـارـيـ وـالـسـرـعـيـ للـتـهـديـدـاتـ مـعـ تـطـوـيرـ الـنـظـامـ الـتـجـارـيـ الـفـعـالـ. وـتـسـتـغـرقـ الـحـمـولـةـ الـفـلـسـطـينـيـةـ سـبـعـةـ أـيـامـ تـقـرـيـباـ لـلـتـأـكـدـ مـنـ أـنـهـ آـمـنـةـ وـيـمـكـنـ تـرـيرـهاـ إـلـىـ إـسـرـائـيلـ، فـيـ حـينـ تـسـتـغـرقـ الـحـمـولـةـ إـسـرـائـيلـيـةـ لـلـضـفـةـ الـغـربـيـةـ

نظرة سياسية لاتفاقية أوسلو

جيمي ليفين

جيمي ليفين هو طالب دكتوراه في الاقتصاد السياسي بجامعة تورنتو، وكان مدير تنفيذي سابق للأميني (مجموعة أمريكية تتبني الدفاع عن قضية السلام العالمي).



الاستفادة من هذه المنافع وقد كان الاثر شديد على الاقتصاد الفلسطيني. الى جانب تقييد الحرية الاقتصادية الفلسطينية فقد حصلت السلطة الفلسطينية على منافع قليلة، نتيجة عدم الكفاءة في الاتحاد الجمركي والضعف في تطبيق البرتوكول.

وكانت سياسات السلطة الفلسطينية المالية والنقدية تابعة وملحقة بإسرائيل. فسلطة النقد الفلسطينية استثناها للاشراف على النظام المالي المحلي، ولكن بسلطة محدودة المجال وبدون وجود عملة خاصة بها. فالمزيد من السياسات المالية المستقلة ممكن ان تتطلب وجود أنواع مختلفة من العلاقات التجارية التي رفضت اسرائيل اتخاذها منذ توقيع اتفاقية اوسلو.

كان المفاوضون على اتفاقية اوسلو غير مهتمين بمصداقتهم الداخلية ولا ملتزمين بالقيود المهمة من قبل حكوماتهم. وهكذا فإن اعلان مبادئ اوسلو كان متفائلاً ويرمي الى بناء الثقة. لكن العملية فشلت في النهاية لأن أساس النزاع هي الاطراف لمعالجة الوضع الاقتصادي



برزت المصالح الوطنية الاسرائيلية والفلسطينية فان التركيز عليها ابتعد عن سياسات بناء الثقة وتحول الى الاهتمام بالامن والسياسة مما ادى الى اعاقة العملية. افضل وسيلة لحل النزاع الفلسطيني الاسرائيلي هو توسيع نطاق ما يمكن ان يربى كل طرف لكلا الطرفين ضمن سياق تحقيق مصالح وروابطهم الوطنية، ويجب ان يتبادل الطرفين التعاون واستعدادات بناء الثقة للفصل السياسي والاقتصادي. لكن ستبقى هناك مشاكل مرتبطة بالفصل، الا انها بمرور الوقت ربما يتم التغلب عليها عندما تقوم اسرائيل بالحصول على الامن وحصول الفلسطينيين على دولة مستقلة.

خلال مؤتمر اوسلو عام ١٩٩٤، تم توقيع بروتوكول باريس الذي نظم العلاقات الاقتصادية بين اسرائيل و السلطة الفلسطينية الذي حدد تقريبا جميع التعاملات اليومية غير الآمنة بين الطرفين. وركز على التعاون بهدف تقوية قاعدة الاقتصاد الفلسطيني و لممارسة حقه في اتخاذ القرارات الخاصة بأولوياته و المتعلقة بخطة التنمية.

بموجب البرتوكول فان علاقات التجارة بين اسرائيل و السلطة الفلسطينية استمرت في اطار الاتحاد الجمركي، حيث يمنحهم الحرية في الوصول الى أسواق بعضهم البعض، لكنه تم حصر قدرة السلطة الفلسطينية في وضع سياساتها التجارية الخاصة. وقد سمح البرتوكول بحرية تنقل الايدي العاملة بين اسرائيل و المناطق الفلسطينية، بحيث حصل الفلسطينيون على دخل ٩١٪ أكثر من داخل مناطقهم. لكن رغم ذلك، فقد ادى الاغلاق الى عدم

الاقتصاد في غزة: الوضع الحالي والتوقعات المستقبلية

محمود عكاشه

الدكتور محمود عكاشه هو رئيس مركز الأبحاث الاستراتيجية، دراسات التطوير، والأبحاث بجامعة الأزهر في غزة. وقد كان أحد أعضاء الفريق الفلسطيني المفاوضات السلام في ١٩٩٣-١٩٩٦.



ذلك بفتح "المرور الآمن" من غزة الى الضفة الغربية، ومطار غزة الدولي، وبناء غزة. إضافة الى ذلك، يجب أن ترفع القيود الاسرائيلية على حرية تدفق السلع التجارية الى داخل وخارج غزة. بهذه الخطوات، الاقتصاد الفلسطيني يمكن أن يقاد الى نظام رفاهية جديدة ويصبح مسار العجلة وجود دولة فلسطينية فعالة.



فالإنتاج الزراعي انخفض بنسبة ١٩٪ والقيمة المضافة للإنتاج انخفضت بنسبة ١٧٪، بينما ارتفعت نسبة التوظيف في القطاعين. وقد أغلق حوالي ٣١٩٠ مؤسسة تجارية أو محل في قطاع غزة تقريباً منذ عام ٢٠٠٧، و تم توقيف ٦٥٨٠٠ عامل عن العمل، وهذا يعني أن ٨٥٪ من السكان تقريباً يعيشون تحت خط الفقر في قطاع غزة. ومع تدمير القطاع الخاص، تضخمت الرواتب في السلطة الفلسطينية لأكثر من ٤٥٪ من مجموع العمالة. وما يفاقم أزمة الاقتصاد في القطاع هو امتناع اسرائيل عن دفع ٨٠٠ مليون دولار من تجميل أرباح الشركات و كذلك مقاطعة العالم الغربي لحماس.

غزة بحاجة لخطة وطنية للتطوير وسياسات اقتصادية وتجارية نشطة تقوم بتوسيع نطاق الاسواق امام المنتجات الفلسطينية. تفتح امامها مجالات جديدة اضافة الى تجارتها مع اسرائيل و ذلك بالوصول الى أسواق الدول العربية المجاورة و بقية العالم. وهذا يستلزم استخدام مواني القل المصرية، و تقويض هيئاتها الوطنية، و جذب الاستثمارات الدولية. ولإنجاز هذه الاهداف، يجب على السلطة الفلسطينية أن تطالب باستئناف تلك المشاريع التي قامت اسرائيل بوقفها بقوة و

يعتبر قطاع غزة من أكثر مناطق العالم كثافة سكانية و النمو السكاني فيه لا مثيل له تقريباً. ويكون إقتصاد غزة من أربع قطاعات رئيسية: الصناعة (١٢-١٤٪)، الخدمات (٤٥-٤٦٪)، الزراعة (٢٠-٢٥٪)، والبناء (١٨٪). وتعتمد جميع الاعمال تقريباً على استيراد المواد الخام التي يجب أن تمر من خلال المعابر الحدودية الاسرائيلية الآمنة. فاقتصاد غزة في الوقت الحاضر هو على حافة الانهيار، وهذا يحتم وجود مساعدة انسانية مكثفة و لفترة طويلة.

بعد مقارنة القطاع الزراعي والقطاع الانتاجي على مدار عشرة سنوات. تبين وجود تدهور كبير في إقتصاد غزة منذ ١٩٩٦ حتى ٢٠٠٦.

كيف نزرع الخيار و علاقة ذلك بسكة الحديد

جدعون ايشت

جدعون ايشت مراسل اقتصادي لصحيفة يديعوت احرنوت اليومية

وسوف تمتلك هذه الهيئة كل وسائل النقل (الانابيب وغير ذلك). بهذا تصبح المياه العذبة سلعة عامة تنتتج بطريقة مشتركة بين اسرائيل و فلسطين و لن يكون لأي طرف آخر حقوقا مائية في أي جزء من الدولتين و لن يعود هناك من مبرر امام اعراض اسرائيل على منح الفلسطينيين حقوقا مائية بحجة الضخ الجائر من الخزانات المائية. احدى مهام الهيئة الاحتقارية ستكون اتخاذ اجراءات تضمن نوعية المياه حاليا و مستقبلا.

و لا يعتبر الاقتراح وسيلة منطقية للتعامل مع هذا الموضوع الحساس فحسب بل ينزع فتيل الخلاف حول الحقوق المائية. و يشكل هذا ايضا وسيلة تجبر الطرفين على التعاون في مسألة حيوية عن طريق ازاله الصبغة السياسية لهذا الموضوع بموجب اتفاقية سياسية. ان تشكيل هيئة احتقارية مشتركة لا يعتبر امرا سهلا ببالاضافة الى المسائل الفنية المتعلقة بالملكية و تركيبة رأس المال الخ هناك حاجة لايجاد تحول في تفكير السياسيين. لسنوات بعيدة كانت مسألة المياه محاطة بهالة عاطفية من الادعاءات الحقوقية و التنازل عن هذه الحقوق قد يعتبر شكلا من اشكال الخيانة و خصوصا في اسرائيل.

و موضوع الصرف الصحي مرتبط بالماء. اسرائيل تدعي ان الجانب الفلسطيني لم يف بتعهداته في اتفاقية اسلو و خصوصا من تلوث المياه من الجاري. هناك امكانية كبيرة للتعاون بين الحكومتين في هذا المجال (كما شاهدنا هذا على نطاق ضيق في منطقة طولكرم و باقة الغربية و قرى اخرى في هذه المنطقة). و الفكرة ان مياه المجاري المعالجة ستتشكل المصدر الاساسي للمياه الاضافية المستخدمة للزراعة. ان مياه المجاري المعالجة الى مستوى مقبول من الاتحاد الأوروبي يمكن استخدامها لانتاج محاصيل صالحة للاستهلاك.

المعابر الحدودية

احدى وسائل الضغط الذي تستخدمه اسرائيل على الفلسطينيين هي جبائية الضرائب على البضائع و الخدمات العائدة للفلسطينيين. معظم هذه البضائع - وليس جميعها - مستوردة من دول ثالثة عن طريق الموانئ والمطارات الاسرائيلية. و في الواقع لا يتوفر لدى الفلسطينيين نظام مناسب لجباية الضرائب و معظم هذه العمليات تتم من قبل اسرائيل (مقابل رسوم معينة). هذا يعني اسرائيل وسيلة ضغط اضافية و غير ضرورية على الفلسطينيين.

يجب ان تحول عملية الارشاف على نقل البضائع من و الى فلسطين الى

تعبر البنية التحتية موضوعا واسعا و قد نركز على النقل و المنافع العامة (مثل الماء و الكهرباء...الخ) والتلوث، ولكن في السياق الفلسطيني علينا النظر لأبعد من هذا المجال مثل التعليم و النظام القضائي وفرض القانون و حقوق الملكية و مجالات متعددة اخرى ضمن المعنى الاساسي للبني التحتية. سأشير الى اكثر النواحي حيوية و سوف اركز على المشاريع التي لها اكبر اثر على المجتمع عامه و التي تتمتع بأفضل امكانية لايجاد تعاون بين فلسطين و اسرائيل.

التعليم و الصحة

الفكرة تتتمثل في الاستثمار في التعليم و المنشآت الصحية مثل المكتبات و المختبرات و الملاعب و عيادات الطب الوقائي. مثل هذا الانفاق يهدف الى خلق دولة رفاه و سيبث ان الحكومة مهتمة بتحسين الحياة اليومية للسكان عامة وليست منشغلة فقط بالموالين سياسيا لها.

المياه و المجرى

تعاني فلسطين من شح في المياه المخصصة للاستعمال المنزلي و الزراعة. و بموجب اتفاقية اسلو لا يسمح لفلسطين بحفر آبار جديدة دون موافقة اسرائيل. و بسبب الحواجز و الواقع الاخر امام حرية تنقل الافراد و البضائع فان القرى البعيدة تعاني نقصا في امدادات المياه. ان النقاش الدائر حول المياه منذ الخمسينيات كان حول "الحقوق".

من يمتلك المياه؟ و هل تسقط سوريا و لبنان على حقوق الماء التي تتدفق الان الى نهر الاردن و بحيرة طبريا؟ و هل تملك فلسطين حقوق المياه المتوفرة في الخزانات المائية تحت سطح الارض في المنطقة؟

ان اتفاقيات اسلو سمحت لاسرائيل بان تقوم ب اي شيء ترغب به و منعت الفلسطينيين من اتخاذ اي اجراء. و اذا ما قامت حكومة اليابان بتطوير خططها للاستثمار الزراعي في اريحا فانها بحاجة الى موافقة اسرائيل للحصول على المياه الازمة لانتاج محاصيل تصدر الى دول الخليج و ما بعد الخليج. و في الواقع ان اسرائيل تملك حق الفيتو على كل حبة خيار اضافية تنتج في فلسطين. ولم يؤد تفاوض الاطراف حول الحقوق المائية الى اية نتيجة و حان الوقت للبحث عن توجه آخر. احدى البدائل هي ايجاد هيئة احتقارية ذات ملكية مشتركة بين اسرائيل و فلسطين. يمون لها حقوقا حصرية لبيع المياه في اراضي الدولتين. و هذه الهيئة الاحتقارية ستقوم ببيع المياه الى أيّ كان في البلدين بكثيارات غير محدودة و بسعر يتم تحديده وفق تكلفة "الانتاج" (خلال الضخ من الخزانات المائية تحت الارض و تحلية المياه)



عندما اخبرت صديقا لي باني اكتب عن البنية التحتية و المدخل الى الساحة الاقتصادية الفلسطينية الاسرائيلية اعتقد بأن ذلك مضيعة لوقت القارئ. وأشار صديقي الى أن الاولوية ليست للبنية التحتية و لكن لايجاد وظائف للفلسطينيين الذين يعانون من بطالة مرتفعة و مستويات معيشية بائسة بسبب الاحتلال والانتفاضة. وقال ان مردود مشاريع البنية التحتية بعيد المدى بينما من المهم التركيز على المشاكل الملحة.

ووجه نظره صحيحه اذ انه في ظل ظروف طبيعية فإن بناء الاقتصاد الفلسطيني يجب ان يركز على ايجاد وظائف فورية ذات مردود مرتفع و يفضل في مجال التصدير مستغلين في ذلك البنية التحتية القائمة في فلسطين و اسرائيل. فالاقتصاديون التقليديون، و ربما المحافظون يقولون بأن على القطاع الفلسطيني والقطاع الدولي الخاص اخذ زمام المبادره.

إن رغبة القطاع التركي الخاص (خلال اتحاد غرف و تبادل السلع التركى) دعم مثل هذا البرنامج الاستثماري الجديد يوحى بأن هذه الرؤية قد تصبح حقيقة. و في مثل هذه البرامج فإن على القطاع العام تقديم المساعدة عن طريق المنح و الاعفاءات الضريبية و حواجز اخرى من هذا القبيل الى القطاع الخاص المتطلع لاغراق فلسطين بالاستثمارات الرأسمالية الجديدة. بالطبع هناك قدرأ من السخرية في هذا التصور.

ربما نأمل بأن القطاع الخاص القدرة على بناء مصانع جديدة و لكن في الواقع إن ذلك لا يتعدى الاحلام. ان الهدف الاساسي لكون البنية التحتية هدفا اكثر تقبلا و معقولية هو انه من منافع القطاع العام.

في الأزمان القديمة الجيدة او السيئة، - اعتمادا على موافق المرء السياسية سواء كان اشتراكي او من انصار الديموقراطية الاجتماعية - ربما توقعنا من القطاع العام انشاء مصانع جديدة عن طريق المؤسسات الحكومية (مثلا فلدت اسرائيل في الخمسينات و السبعينات) و البعض بمن فيهم كاتب المقال - سيفجد مثل هذه السياسة حتى في يومنا هذا و خصوصا لبلد مثل فلسطين. ولكن في المناخ الايديولوجي السائد والمعارض لتدخل الدولة في مجال العمل، وبالخاصة العجز العام و عدم مقدرة الحكومة الفلسطينية فإن نظره اكثر واقعية تستبعد الخيار المذكور.

لدى الحكومة الفلسطينية الاموال الكافية الآن فقد عادت اسرائيل تدفع بالتدريب الضرائب التي قامت بجبايتها لحساب الفلسطينيين و لم تحولها لهم، كما ان الدول المانحة عاودت لا بل زادت من تمويل السلطة الفلسطينية. و السؤال هو كيف يتوجب على السلطة التصرف بهذه الفوائض المالية؟ وبالنسبة لبعض المسؤولين الفلسطينيين فإن الجواب سهل: تعين المزيد من الموظفين في مجال الخدمة المدنية و على الاخص زيادة عدد الشرطة من مختلف الميليشيات "الموالية". ان تلك السياسة تعتبر كارثية.

وعليه فإن نقاط الانطلاق لبدء هذا النقاش هي:
أ) سوف يتعدد القطاع الخاص في القيام باستثمارات جديدة في المستقبل القريب (وبشكل اكثر واقعية التراث لحين الوصول الى حل سياسي).
ب) مع ان الاموال متوفرة لدى القطاع العام.

إن السؤال الحاسم هو كيفية استخدام هذه الاموال و كيف يمكن للانفاق المساعدة في تقوية فلسطين و اسرائيل نحو تعاون و تفهم افضل من ناحية دور الاقتصاد؟ الجواب هو البنية التحتية.



الاتفاقية والتجارة العادلة

محمود الجعفري

الدكتور محمود الجعفري بروفيسور الاقتصاد و عميد كلية التجارة و الاقتصاد في جامعة القدس. وقد حصل على جائزة شومان للاقتصاد في عام ١٩٩٤ .

عملت اسرائيل خلال العقود الاربعة الماضية على استغلال التجارة كاداة لجعل الاقتصاد الفلسطيني يعتمد على اسرائيل لخدمة مصالحها الاقتصادية و الامنية، و ايضاً جعلت التجارة و الاقتصاد مرتبيين بالعالم الخارجي عن طريق فصل الضفة الغربية و قطاع غزة. لذلك فإن الأداء الاقتصادي في الضفة الغربية و قطاع غزة خاضع للقوى الاقتصادية الاسرائيلية، التي تحدد الأسعار، والاجور، وال الصادرات، و الواردات، و الاستثمار و التوظيف- فهذه هي نتيجة التجارة بين طرفين غير متساوين. وكذلك اقتصاد الضفة الغربية و قطاع غزة واقع تحت رحمة الاعتبارات الامنية الاسرائيلية، حيث تتسبب في تقلبات و معوقات مفاجئة تمنع الوصول الى الاسواق.

الفجوة بين أجور الاسرائيليين و الفلسطينيين منذ بدايات السبعينيات، أدت الى قيام ثلث القوى العاملة الفلسطينية بالبحث عن عمل داخل اسرائيل، في حين أن رخص الواردات الاسرائيلية تعيق تطوير الاقتصاد الفلسطيني، و كذلك ربع الناتج المحلي الاجمالي الفلسطيني واقع تحت قمع الاقتصاد الاسرائيلي. مما أدى الى وجود اتحاد جمركي، فلا يمكن الحصول على أرباح فعالة أو على تحول التكنولوجي أو نمو و التجارة تقوم بين طرفين غير متكافئين.

بعد برتوکول باريس، أصبح للسلطة الفلسطينية مصدر رئيسي للدخل من الارباح الجمركية، و الحالات المالية، و انفاق المانحين. لكن برتوکول باريس جعل السلطة الفلسطينية عاجزة عن إصلاح احتلال التوازن في الاقتصاد الكلي للضفة الغربية و قطاع غزة، مثل عجز الميزان التجاري، عجز الموازنة العامة، و الارتفاع في البطالة و معدلات التضخم، هذا يعني أن السلطة تقوم بتمويل العجز في الموازنة من خلال خلق عجز كبير في الميزان التجاري.

الاتفاقيات التي تتعلق في علاقات التجارة و الاقتصاد بين اسرائيل و فلسطين يجب أن تعدل احتلال التوازن الهيكلي في الاقتصاد الفلسطيني. فهناك أربعة خيارات: ١) وجود منطقة تجارة حرة ممكّن أن تؤدي إلى خسارة فرص التطوير المتاحة. ٢) وجود اتحاد جمركي سيسماح للضفة الغربية و قطاع غزة تصدير القوى العاملة و استيراد البضائع الاسرائيلية الرخيصة، بدون أي امكانية للانتفاع من حرية انتقال البضائع و الخدمات أو ارتباط بين القطاعات الاقتصادية. ٣) انفصال و تحرير الاقتصاد، لكنه مكلف جداً لكلا الطرفين. ٤) التعاون في العلاقات التجارية مهم، و التركيز على بناء تدريجي تبادلي في الهيكل الاقتصادي الذي يعتمد على التخصص.

جوهر الاتفاقية المطلوب لجعل العلاقات الاقتصادية الاسرائيلية الفلسطينية متناسبة أكثر هو: تقليل الاعتماد على سوق العمل الإسرائيلي، و خلق فرص عمل للقوى العاملة بدلاً من تصديرها لاسرائيل، و إعادة هيكلة الاقتصاد و زيادة الاعمال، خصوصاً في القطاع الانتاجي.



الفلسطينيين. ففي كل معبر حدودي وكل ميناء في البلدين سيتواجه مسؤولون من الطرفين للعمل تحت اشراف مشترك للتأكد من جبائية الضرائب كاملة ووفقاً لقواعد الاتحاد الجمركي.

بهذه الطريقة سيجبى المسؤولون الاسرائيليون الضرائب على البضائع المتوجهة لاسرائيل و المسؤولون الفلسطينيون سيحصلون على الضرائب على البضائع المستوردة الى فلسطين. و هذا الترتيب ليس من شأنه فقط رفع قيمة اسرائيل عن النواحي المالية للفلسطينيين لكنه سيزيد من التعاون بين السلطات الضريبية للطرفين و منع التهرب الضريبي و التهريب و الممارسات غير القانونية على الجانبين. و اذا ما تم اعادة فتح مطار القدس (قلنديا) فعند ذلك يمكن تطبيق هذا النظام بطريقه مماثله للترتيبات القائمه في جنيف حيث تشارك فرنسا "بنصف" المطار. و اذا وافقت اسرائيل على بناء المنطقة الصناعية في ترقوميا (كما يقترح القطاع الخاص التركي)، فان الحدود هناك و النظام الضريبي ستدار بنفس الاسلوب.

النقل البري

ان اتفاق الجانبين على ادارة مشتركة للحدود سيمكن الطرفان من التعاون في مجال النقل البري و خصوصاً السكك الحديدية. فمن جهة لا يوجد حالياً حافز لدى الجانب الفلسطيني لتقليل مستوى التلوث في المنطقة الوسطى باسرائيل و الناتج عن نقل الشاحنات بضائع فلسطينية الى الاسواق الاسرائيلية. من جهة قانونية فإن لاسرائيل اهتماماً كبيراً في هذه المنطقة. و إحدى الطرق لتشجيع اهتمام الفلسطينيين على تقليل التلوث و مخاطره هي ادخال استخدام القطارات.

ومن الواضح ان الفلسطينيين لا يمكنهم ان يأخذوا على عاتقهم و ربما لن يستثمروا في نظام السكك الحديدية نظراً لمحدودية امكانيات النمو الاقتصادي و حجم الاقتصاد، ولكن من الامثلة الفائقة لاسرائيل مساعدته الفلسطينيين في هذا المجال بالذات. و اذا ما اقام اتحاد الغرف التجارية منطقه صناعية في ايزيز (قرب غزة) او ترقوميا او جنين فمن مصلحة اسرائيل ربط هذه المناطق مع شبكة سكك الحديد الاسرائيلية. و اذا كان "الثمن" ربط جنين و نابلس او رام الله بنظام القطارات فإن ذلك يستحق العناء و يعتبر مجدياً حتى لو لم يكن المشروع مربحاً من وجهة نظر الحسابات الاقتصادية الكلاسيكية.

الطاقة

لقد قيل الكثير حول قيمة التعاون في مجال الطاقة الا ان هذا الامر يبدو الاقل احتمالاً، حيث لا يوجد لدى الاطراف اي حاجة حقيقة لذلك. و في الواقع لا يوجد لدى الفلسطينيين مصادر طاقة خاصة لهم و حاجات اسرائيل من الكهرباء تفوق طاقتها الانتاجية. فالطرفان يعانيان من عجز في الطاقة و بحاجة الى استثمارات ضخمة في محطات الطاقة. و لهذا ليس هناك من فائدة حالياً لاي تعاون في هذا المجال. ربما ان اسرائيل تزود الفلسطينيين بمعظم حاجتهم من الطاقة و لذا فستكون راغبة بتخفيف صادرات الطاقة لتتمكن من مواجهة الطلب المحلي لديها. و سيكون لدى الفلسطينيين الرغبة بالاستثمار في مجال الطاقة لتقليل اعتمادهم على اسرائيل. لهذا لا يوجد حاجة في هذه المرحلة لتغيير سياسات تطوير الطاقة.

السياسات

ان المشكلة الوحيدة مع مشاريع البنية التحتية المقترنة تعتبر سياسية. هل توجد الارادة لدى السلطة الفلسطينية لاستخدام الاموال في بناء العيادات و الاستثمار في مجال تنقية المياه و القطارات، في حين وصلت نسبة ارتفاع الطلاق ارقاماً فلكية؟

رغم أن التطور الاقتصادي و الاجتماعي يعتمد على مثل هذا الاستثمار فمن المشكوك فيه ان تمتلك حكومة محمود عباس و رئيس الوزراء سلام فياض الجرأة لمواجهة الجمهور الفلسطيني و الاصرار على الاستثمار مستقبلاً بيدو بعيداً و غير واضح نظراً لما تقوم به اسرائيل في المناطق المحتلة.

فهل ستتوافق اسرائيل بالمقابل على تخفيض قبضتها عن فلسطين و تسمح لها بادارة شؤونها الخاصة كجمع الضرائب مثلاً؟ فالاسرائيليون تعودوا على معاملة الفلسطينيين على اساس انهما طبقة دنيا درجة ان فكرة التعامل معهم على قدم المساواة في ادارة المياه على سبيل المثال تبدو ضرباً من الخيال. لكن يجب على اولئك الذين يبحثون عن وسيلة للحد من الانهيار التدريجي للاقتصاد الفلسطيني (بما في ذلك الحكومات التي تتحدث عن ذلك و لكن بمجرد ضريبة كلامية) ان يقرروا اي خيار يريدون. ان اسرائيل و هي الجانب الاقوى، تدمن السيطرة، ولكن معظم مسؤولة كسر الجمود (وليس كلها) تقع على كاهلها، و كما حاولت ان ابين خلال المقال فإن هذا يمكن ان يكون سهلاً و مربحاً نسبياً.



بعض الأعداد السابقة



مجلة فلسطين - اسرائيل

سياسية اقتصادية وثقافية

مجلة فلسطين - اسرائيل هي مجلة فصلية تصدر مرة كل ثلاثة أشهر وتتضمن ملفاً خاصاً بكل عدد، بالإضافة إلى مقالات تعبّر عن وجهات نظر في مواضع الساعة، إضافة إلى الباب الثقافي والاقتصادي.

يمكن الحصول على المجلة من عدد من المكتبات المتخصصة، بالإضافة إلى الاشتراكات حيث أن قائمة المشتركين تضم مشتركين من مختلف أنحاء العالم بينهم المئات من الجامعات والأكاديميين والسياسيين والصحفيين والمعنيين بالصراع الإسرائيلي - الفلسطيني.

يتم إصدار المجلة بدعم من الاتحاد الأوروبي والمؤسسات الأخرى المهمة بتشجيع الحوار الإسرائيلي - الفلسطيني. وتحرص المجلة على المحافظة على استقلاليتها، وبالتالي فإن ما ينشر في المجلة إنما يعبر عن رأي كاتبها.

يمكن للمعنيين في الاطلاع على المجلة أن يكتبوا إليها طالبين نسخة مجانية للاطلاع عليها وأخذ فكرة عن المجلة، دون التزام من طرفهم. والمجلة ترحب بالشتركين الجديد كما أن بالإمكان معرفة المزيد

عن المجلة بواسطة الصفحة الالكترونية: www.pij.org

ويمكن الاتصال بالمجلة إما بواسطة البريد الالكتروني: pij@pij.org أو بواسطة البريد على العنوان التالي: ص.ب. ١٩٨٣٩ القدس.

تلفون: ٩٧٢-٢-٦٢٨٢١١٥ | ٩٧٢-٢-٦٢٧٣٤٨٨ | فاكس:

أما بالنسبة لأسعار الاشتراكات فهي على النحو التالي:

للأفراد ١٠٠ شيكل، للمؤسسات ١٢٠ شيكل وسعر خاص للطلاب والمتقاعدين ٨٠ شيكل.

